



European Center for
Not-for-Profit Law

ЛИДЕРЫ ПО УЧАСТИЮ

Поддержка гражданской
активности посредством
реализации Директивы по
участию ООН

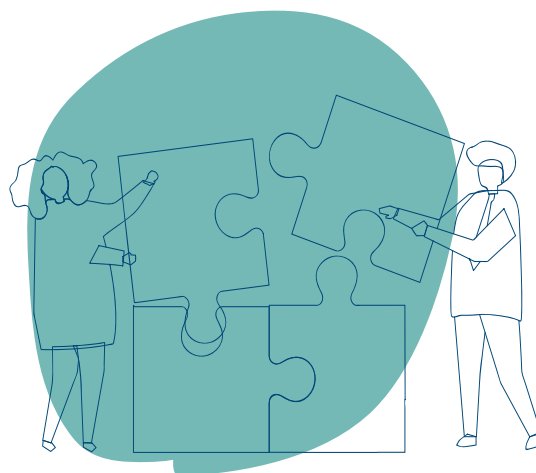
*Практические
примеры*





European Center for
Not-for-Profit Law

European Center for Not-for-Profit Law Stichting
5 Riviervismarkt, 2513 AM The Hague, Netherlands
www.ecnl.org twitter.com/enablingNGOlaw



Sweden
Sverige

ICNL
INTERNATIONAL CENTER
FOR NOT-FOR-PROFIT LAW

Швеция

Европейский центр некоммерческого права

Данный документ был подготовлен в рамках проекта «Организация Объединенных Наций: усиление защиты и установление стандартов», реализуемого Европейским центром некоммерческого

права. Данный проект стал возможным благодаря Международному центру некоммерческого права в рамках Инициативы гражданского пространства, финансируемого правительством Швеции.

Правительство Швеции не обязательно разделяет выраженные наряду с этим мнения. Авторы несут полную ответственность за содержание.

Март 2021 г

Копирайт © 2021 Штихтинга Европейского центра некоммерческого права. Все права защищены.

Участие даёт возможность содействовать развитию всех прав человека. Оно играет решающую роль в продвижении демократии, верховенства закона, социальной интеграции и экономического развития. Это стало еще более важным с момента начала пандемии, поскольку людям необходимы меры, которые отвечали бы их реальным потребностям и не влияли бы на диспропорциональность населения. В особенности это касается женщин и маргинализированных лиц и групп. Участие общественности необходимо для решения глобальных проблем в долгосрочной перспективе. Потому для правительств крайне важно дать возможность конструктивного участия в соответствии с [Директивой ООН о праве на участие в общественно-политических коммуникациях](#). Однако реализация права на участие – непростая задача. Она требует знаний, навыков, ресурсов и вовлеченности. В дополнение к [практическому резюме](#) Директивы ООН, мы подготовили [архив рекомендуемых методов в качестве конкретной проработки того, как эти Директивы могут и должны быть реализованы](#). Цель данного архива – предоставить различные примеры, как можно эффективно внедрить Директивы ООН. Мы продолжим исследовать, в какой степени данные примеры влияют на участие широкого круга общественности на примерах данных стран. Примеры сгруппированы в соответствии со структурой Директивы ООН, для упрощения ссылки. Мы высоко оцениваем то, что все государства, муниципалитеты и учреждения прилагают усилия для вовлечения общественности конструктивным и интегрированным путем

Канада: Закон о доступе к

Ирландия: Ассамблея граждан Ирландии

Шотландия: Источники идей и комментарии о мерах против Covid-19

Южная Корея: Группа граждан, участвующих в Сеульском плане 2030 г.

Франция: Муниципальная онлайн-платформа, также для идей и комментариев о мерах против COVID-19

Франция: Послезавтра

Испания: Мы выбираем Барселону: платформа цифрового

Франция: конвенция по климату

Тайвань: Использование инструментов электронного участия граждан для преодоления Covid-19

Эквадор: Посткризисный

Гана, Кения, Танзания и Уганда: Программа по ответственному и добросовестному управлению на радиоволнах

Кения: Комитет сената, наблюдающий за ответом на Covid-19

Бразилия: Поиск идей и разработка мер против Covid-19

Поддержка гражданской активности посредством реализации директивы по участию ООН

СТРАНА

Канада

НАЗВАНИЕ

Закон о доступе к информации

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Базовые принципы, лежащие в основе эффективной имплементации – доступ к информации

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ

УРОВЕНЬ

Правительственное ведомство

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Открытость и прозрачность правительства

КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Роль Уполномоченного по вопросам информации;

Повышение доступности информации за счет низких сборов и активного распространения информации;

Разумное использование цифровых решений, особенно после Covid-19.

[Bill C-58](#), (Законопроект C-58) Закон о внесении поправок в Закон о доступе к информации и Закон о конфиденциальности получил королевскую санкцию (вступил в силу) 21 июня 2019 года, что внесло важные улучшения в открытость и прозрачность правительства. Это – самые значительные поправки к закону с момента его вступления в силу в 1983 году

Новое законодательство улучшает способ предоставления правительственной информации канадцам путем:

- наделение Уполномоченного по информации прерогативой издавать обязательные для исполнения приказы в отношении доступа к информационным запросам, включая публикацию правительственных отчетов.;
- исключение всех сборов, кроме заявочного сбора в размере 5 долларов США.;
- требование к учреждениям активно публиковать конкретную информацию, которая, как известно, представляет интерес для общественности, без необходимости запроса;
- предоставление правительственным ведомствам, входящим в один и тот же министерский портфель, возможности работать вместе для более эффективной обработки запросов.

Связанные с Covid-19 корректировки в отношении имплементации Закона

Кризис COVID-19 во многом повлиял на обработку запросов. Большинство федеральных служащих, включая сотрудников офиса по вопросам доступа к информации и конфиденциальности (ATIP), работают из дома и не могут

получить доступ к офису для получения документов на бумаге или электронных записей в сетях с более высоким уровнем безопасности, в которых хранятся записи, классифицированные как материалы «ограниченного доступа» секретные» или более высокой степени секретности. Кроме того, почтовые отделения, региональные и международные офисы могут быть закрыты. Во многих случаях отделения АТИР также не могут консультироваться с третьими сторонами, не входящими в правительство, по поводу публикации записей, которые они предоставили правительству, поскольку эти третьи стороны также затронуты кризисом.

20 марта 2020 года Секретариат Казначейского совета Канады опубликовал [Уведомление о доступе к информации и защите частной жизни](#), в котором учреждениям рекомендуется приложить максимальные усилия для реагирования на запросы и удовлетворения инициативных требований к публикации в соответствии с их оперативными реалиями и указаниями органов общественного здравоохранения. В уведомлении также содержалась просьба к учреждениям уведомлять просителей о снижении их способности реагировать на запросы и о возможных задержках. Секретариат Казначейского совета Канады также [информировал пользователей](#) о возможных задержках в обработке запросов.

Несмотря на проблемы, учреждения находят способы продвигаться вперед и обрабатывать запросы в рамках своих индивидуальных обстоятельств, таких как:

- предоставление заявителям возможности поиска только электронных записей для ответа на их запрос;
- создание новых цифровых процессов для замены бизнес-процессов, связанных с бумажной документацией;
- доступ к правительственным сетям в нерабочее время для работы с запросами;
- использование электронной почты вместо обычной для передачи записей заявителям



В дополнение к этим усилиям они продолжают работать над совершенствованием систем, обеспечивающих доступ к информации. Например, ведется работа по предоставлению онлайн-службе запросов АТИР возможности отправлять ответы в электронном виде заявителям, чтобы сократить использование бумаги и компакт-дисков. Более широкое использование цифровых решений сделает процесс доступа к информации более устойчивым. **Активная публикация в Интернете** является еще одним инструментом для правительства, обеспечивающим прозрачность и подотчетность канадцам во время пандемии COVID-19. Как объявил Премьер-министр 17 апреля 2020 года, на [портале Открытого правительства](#) размещены открытые данные, связанные с заявками, полученными и обработанными в рамках Канадской программы реагирования на чрезвычайные ситуации.

Обзор доступа к информации дает возможность изучить, как новые инструменты и подходы могут повысить эффективность и сделать информацию более открытой и доступной для канадцев.

СТРАНА

Гана, Кения, Танзания и Уганда

НАЗВАНИЕ

Программа «Качественное управление на радиоволнах»

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Базовые принципы, лежащие в основе эффективной имплементации – программы гражданского просвещения

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ
УРОВЕНЬ**

Муниципальный

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Поддержка наращивания потенциала местных органов власти и расширения прав и возможностей общин с помощью радио

**КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ**

Радиопередачи с использованием цифровых спутниковых технологий;

Охват отдаленных сельских районов.

Африканская [Программа качественного управления на радиоволнах](#) – это проект Института Всемирного банка (WBI), начатый в 2006 году для поддержки наращивания потенциала местных органов власти и расширения прав и возможностей общин с помощью радио в Гане, Кении, Танзании и Уганде. Проект был направлен на оказание помощи местным правительственным структурам в наращивании потенциала и расширении прав и возможностей местных сообществ. Это будет достигнуто путем передачи важнейшей информации, касающейся вопросов борьбы с коррупцией, участия гражданского общества и бюджетной децентрализации.



Он включал в себя 4 элемента: 1) Управление муниципалитетами без коррупции, 2) Гражданское участие, 3) Муниципальные финансы/Бюджетирование на основе участия граждан, 4) Журналы муниципальных новостей Африки.

Основной целью программ было расширение планов действий целевой аудитории (представителей местных органов власти, таких как мэры, другие чиновники, местные общины и представители местных ОГО), которые могут быть интегрированы в уже проводимые реформы и потенциально могут быть повторены в местных органах власти других стран.

СТРАНА

Франция

НАЗВАНИЕ

La jour d'après («На следующий день»)

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами – консультации и диалог

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ

Национальный Парламент

УРОВЕНЬ

Сбор данных о мнениях граждан относительно направления приоритетного законодательства во Франции после COVID-19

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Привлечение общественности на ранней стадии, до разработки повестки дня по данной теме;

Предоставление общественности возможности определить рамки и использовать их в качестве отправной точки для обсуждения и разработки нормотворчества;

**КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ**

Нет ограничений на то, кто может подавать идеи, поэтому не только признанные ОГО, но и неформальные группы и даже отдельные лица могут подавать свои идеи.

Это – консультации с широким общественным участием, развернутые в апреле 2020 года группой из 60 парламентариев, которая сформировалась в начале кризиса здравоохранения, связанного с Covid-19.

Любой желающий могу внести свой вклад в рамках 11 различных тем, включая здравоохранение, переход на электронные каналы взаимодействия, демократию, образование и финансовую структуру страны. За один месяц на платформе было получено 8 700 откликов от более чем 26 000 граждан, а также от союзов, ассоциаций и самых разнообразных групп; 22 семинара, проведенные на самые разнообразные темы, продемонстрировали, что существует огромная озабоченность относительно



будущего мира. Инициировавшая эту платформу Пола Фортеза, член Парламента Франции, представляющая французов, проживающих в Латинской Америка и на Каррибах, стремится превратить [30 результирующих предложений](#) в конкретный законопроект, который [затем будет представлен парламентариям и политическим лидерам для общественного обсуждения](#)

СТРАНА

Кения

НАЗВАНИЕ

Комитет Сената по надзору за реагированием на COVID-19 предложил общественности представить материалы по ключевым вопросам, связанным с пандемией

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – консультации и диалог

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ

Национальный

УРОВЕНЬ

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Консультации по мерам реагирования на COVID-19

КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Проведение консультаций с разнообразными стейкхолдерами

Признание необходимости в межведомственных консультациях

В марте 2020 года сенат Кении своей резолюцией учредил [Специальный комитет по ситуации с COVID-19](#). Комитету было поручено “осуществлять надзор за действиями и мерами, принятыми национальными и окружными правительствами в борьбе с распространением и последствиями COVID-19 в Кении.” Одно из действий Комитета состояло в том, чтобы просить представителей общественности и других соответствующих заинтересованных сторон представить свои мнения о политических, законодательных и других мерах, которые могут быть приняты для борьбы с пандемией, в 5 тематических областях.

К этим областям относятся: “ а) **Вопросы здравоохранения**, включая здоровье населения, тестирование, карантин, изоляторы, учреждения интенсивной терапии, людские ресурсы для здравоохранения, лекарства и поставки, роль и участие правительств округов, психическое здоровье; б) **Экономические и финансовые вопросы**, включая макроэкономические последствия, воздействие на бизнес, содействие торговле и меры по смягчению последствий для заемщиков и финансовых учреждений”; с) **социальный, общественный порядок и права человека**, включая защиту уязвимых лиц и групп, защиту женщин и девочек, подвергающихся риску насилия в семье, меры, позволяющие учащимся продолжать учебу, обеспечение соблюдения общенационального комендантского часа, доступ к правосудию, сокращение количества заключенных в тюрьмах

и следственных изоляторах; d) **доступ к продовольствию, воде и другим основным товарам**, включая меры по обеспечению непрерывного производства и поставок продовольствия, воды и других предметов первой необходимости; и e) **Вспомогательные услуги и межведомственные вопросы**, включая повышение осведомленности о мерах по предотвращению инфицирования и борьбе со стигматизацией, а также о роли ИКТ в борьбе с пандемией COVID-19.”

В ответ на приглашение к участию Комитет получил отклики (в общей сложности 146 представлений) от отдельных лиц и организаций. Конечным результатом стал рамочный проект [Закона о реагировании на пандемию и управлении](#).

СТРАНА

Шотландия

НАЗВАНИЕ

Поиск идей и отклик на меры реагирования на COVID-19

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – консультации и диалог

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ

Национальный

УРОВЕНЬ

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Консультации по мерам реагирования на COVID-19

КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Специальная платформа для подачи идей

Не только публиковать свои идеи, но и оценивать, голосовать и комментировать идеи других.

Правительство Шотландии, приверженное принципам открытости и прозрачности, запустило во вторник 5 мая 2020 года [Конкурс – Диалог](#) о потенциальных изменениях в ограничениях.

Диалог – это [“онлайн-платформа, где общественность может делиться и обсуждать свои мнения о шагах, которые необходимо предпринять для перехода к новой нормальной жизни.”](#) Общественность может использовать идеи в качестве

основного инструмента для представления своих мнений. Идеи могут быть оценены, могут получить комментарии о согласии или несогласии с ними, и быть далее доработаны.



Платформа была открыта с 5 по 11 мая, и за это время было подано более 4000 идей и почти 18 000 комментариев. Результаты консультаций были проанализированы и опубликованы [в докладе](#). В рамках доклада докладе глава шотландского кабинета министров обещал: “Очевидно, что наше правительство обязано учитывать эти мнения. Я

могу заверить тех, кто внес свой вклад, что их идеи и комментарии используются для информирования о решениях, которые мы будем принимать по выходу из нынешней изоляции.”

СТРАНА

Тайвань

НАЗВАНИЕ

Использование цифровых инструментов участия для преодоления COVID-19

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – консультации и диалог

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ
УРОВЕНЬ

Национальный

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Увеличение участия общественности в преодолении COVID-19

КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

People are asked to write down statements and share their feelings about them;

Got rid of notion of strict differentiation between government, administration, civil society and citizens. All work together to co-create policies;

Выделены сотрудники министерств по вопросам участия граждан;

Доступ к Интернету как право человека и технология, которая его поддерживает

Министр цифровых технологий Тайваня Одри Тан разработала платформы, которые позволяют вовлекать граждан, гражданское общество и правительственных чиновников. [Vtaiwan](#) – один из них. Это – “онлайн-оффлайн-консультационный процесс, в котором участвуют правительственные министерства, избранные представители, ученые, эксперты, лидеры бизнеса, организации гражданского общества и граждане. Этот процесс помогает законодателям имплементировать решения с большей степенью легитимности”.

Центральное место в VTaiwan занимает платформа под названием [Pol.Is](#). Polis “– это система позволяющая в режиме реального времени осуществлять сбор, анализ и понимание того, что большие группы людей думают и выражают своими собственными словами, с помощью продвинутого статистического анализа и машинного обучения.” Люди могут записывать заявления о том, как они относятся к определенным нормативным положениям, которые затем будут поддержаны или отклонены. Идея заключается в том, что людей подводят к размышлениям о

своем отношении к определенному закону или постановлению. Цель состоит в том, чтобы избежать поляризации и достичь (приблизительного) консенсуса. Политики могут использовать эту созданную общую основу для разработки целенаправленных нормотворческих решений.

Еще один инструмент, разработанный непосредственно Правительственным советом по национальному развитию, – это [Join](#) (Присоединяйся!) – “всеобъемлющая платформа, на которой граждане могут открыто взаимодействовать с различными уровнями власти. На Join граждане могут одновременно: а) обсуждать существующие законы, б) получать информацию о нормотворчестве правительства и контролировать ее, в) предлагать новые законопроекты посредством петиций, которые должны обсуждаться правительством, если их поддерживают 5000 или более человек, г) предоставлять обратную связь непосредственно руководителям государственных учреждений.”



Эти инструменты помогли найти коллективные решения и подходы для борьбы с пандемией, такие как приложения, которые помогают гражданам находить аптеки, продающие медицинские маски в режиме реального времени, обновляемые каждые 30 секунд.

СТРАНА

Ирландия

НАЗВАНИЕ

Гражданская Ассамблея Ирландии

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – консультации и диалог

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ
УРОВЕНЬ

Национальный

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Опрос общественного мнения, обсуждение и представление рекомендаций по темам, изложенным в учредительных документах

Второй гражданской ассамблее, созданной в 2019 году, было поручено продвигать гендерное равенство.

Direct citizen participation for the purpose of co-creation, lead by citizens and not politicians;

Вовлечение граждан на раннем этапе в процесс, чтобы обеспечить их значимый вклад;

Надлежащее содействие со стороны правительства (например, назначение группы экспертов для оказания поддержки, сопредседательство в руководящей группе, последующие обязательства).

КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Две Гражданские ассамблеи, первая из которых была создана в 2016 году, а вторая – в 2019, были учреждены парламентскими резолюциями в качестве независимого органа с назначенным правительством председателем. Кроме того, была учреждена “группа экспертов” для оказания содействия работе Ассамблеи в плане подготовки информации и консультаций, а также “руководящая группа” в составе Председателя и представительной группы членов Ассамблеи, избираемых Ассамблеей. Участие в качестве наблюдателя ограничено организациями гражданского общества, но все встречи транслировались в прямом эфире.

Основополагающими документами, которые обсуждались, были:

- Восьмая поправка к Конституции
- Реагирование государства на проблему старения населения
- Действия государства по борьбе с изменением климата
- Порядок проведения [референдумов](#)
- Вопрос о [фиксированном сроке](#) работы Парламента

Первой Гражданской Ассамблее удалось добиться [двух основных результатов](#):

- Она предоставила политикам возможность осознать общественное мнение по вопросу абортов до проведения референдума и принятия обязательного законодательного решения.
- Во-вторых, Гражданская Ассамблея, как представляется, была положительно воспринята большинством населения в качестве справедливого и надежного процесса общественных консультаций.



Вторая Гражданская ассамблея все еще активна, хотя многие ее заседания пришлось отложить в 2020 году из-за COVID-19. По вопросам, рассмотренным в ходе заседаний,

[будет проведено голосование, и рекомендации будут представлены правительству.](#)

После этого правительство ответит на каждую рекомендацию Ассамблеи и, если рекомендации будут приняты, правительство предоставит сроки, в течение которых оно намерено провести любые соответствующие референдумы.

СТРАНА

Южная Корея

НАЗВАНИЕ

Гражданская группа «Сеульский план 2030»

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – партнерство и совместное нормотворчество

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ

Муниципальный

УРОВЕНЬ

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

100 граждан, которым было поручено определить видение и ключевые задачи для города

Непосредственное участие граждан на протяжении всего процесса, включая разработку видения и проблематики;

**КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ**

Более инклюзивный и доступный формат, позволяющий гражданам легко понимать и реагировать соответствующим образом.

Сеульский план 2030

После пересмотра Закона о планировании и использовании национальной территории в феврале 2009 года, полномочия по разработке генерального плана городов были переданы от центрального правительства местным органам власти. Это дало мэру Сеула полномочия и ответственность за разработку генерального плана города, отражающего его характеристики и специфику.

Сеульский план на период до 2030 года стремился учитывать такие параметры, как временной фактор и изменения в окружающей среде. Для этого Сеул рассмотрел следующие вопросы: i) более строгие демократические процедуры, которые не исключают граждан, в отличие от старой традиции полагаться лишь на администраторов и экспертов; ii) больше внимания уделяется будущим ценностям, таким как совместное использование инноваций, сосуществование и конвергенция; и iii) восстановление городов и городское планирование, которое отражает фактический образ жизни города и учитывает демографические изменения и региональные особенности.

Одно из производных этого процесса – это [Группа граждан Сеульского плана – 2030](#), которая представляет собой группу из 100 граждан, которым с самого начала было поручено определить видение и ключевые задачи для города, чтобы выработать соответствующие цели и задачи для выполнения. Общественность

работала с администраторами и экспертами в разработке планов по ключевым вопросам.

Непосредственное участие граждан

Главное изменение, которое можно наблюдать в Сеульском плане - 2030 по сравнению с существующим Базовым городским планом, который был создан национальным правительством и теперь заменен на новый, – это роль граждан. Существующий план допускал только косвенное участие граждан, в то время как Сеульский план - 2030 предполагает непосредственное вовлечение граждан. Видение и проблематика были разработаны на основе обсуждения граждан.

Иной формат

Хотя существовал определенный формат для Базового городского плана, утвержденного национальным правительством, Сеульский план - 2030 не соответствовал этому формату, поскольку существующий формат был слишком всеобъемлющим для полного понимания гражданами. Сеульский план - 2020 является более всеобъемлющим, поскольку он состоит из конкретных планов по 12 направлениям. Вместо этого Сеульский план - 2030 был принят в иной, более сжатой форме, которая содержит пять ключевых вопросов и 17 целей, что позволяет гражданам легко его понять, и делает данный план более стратегическим и целостным.



СТРАНА

Франция

НАЗВАНИЕ

Муниципальная онлайн-платформа, используемая также для сбора идей и откликов на меры, связанные с реагированием на COVID-19

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – партнерство и совместное нормотворчество

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ

УРОВЕНЬ

Муниципальный

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Муниципальная онлайн-платформа для консультаций, принятия решений и охвата местных сообществ

КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

регулярное общение и обновление информации о проектах помогли укрепить доверие в обществе

Во время пандемии COVID-19 – Переход от инструмента принятия решений к связям с сообществом и обмену информацией

Французский административный округ Рюэй-Мальмезон запустил [свою платформу](#) участия в 2018 году, чтобы дать гражданам право голоса в процессе принятия решений. Платформа превратилась из инструмента, позволяющего принимать решения, в инструмент связи с членами сообщества, практикующими социальное дистанцирование.

В 2019 году платформа использовалась для подачи инновационных идей относительно проектов для города. Участие было открыто для всех лиц старше 16 лет при условии, что они могут подтвердить свое проживание в муниципалитете. После 2019 года активность на платформе поддерживалась новыми проектами. В марте 2020 года большинство проектов были приостановлены, но регистрация новых пользователей на платформе увеличилась. Поскольку во Франции был введен локдаун, “[Рюэль-Мальмезон сделал своим приоритетом](#) поддержание диалога с гражданами. Муниципальные власти использовали платформу для обмена информацией с жителями, координации местных волонтерских усилий, а также для организации мероприятий онлайн-сообщества. Платформа вышла за рамки своей обычной роли консультационного инструмента, и стала служить онлайн-гражданским пространством, поддерживая связь между членами сообщества и создавая истинное чувство взаимной поддержки.”

Местные предприятия и граждане обменивались информацией по нескольким темам, таким как услуги онлайн-доставки, мероприятия и киберспорт, возможные во время локдауна и т. д. Платформа также выполняла функции



социальных служб, такие как предоставление возможности пожертвования продуктов питания нуждающимся семьям и помощь добровольных швей людям, нуждающимся в масках.

Деятельность, организованная с помощью платформы, не прекратилась, а расширилась за счет новых проектов и новых пользователей.

СТРАНА

Бразилия

НАЗВАНИЕ

Поиск идей и нормотворчество относительно мер противодействия COVID-19

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – партнерство и совместное нормотворчество

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Национальный

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Консультации по мерам реагирования на COVID-19

КЛЮЧЕВЫЕ/ИННОВАЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Сенат рассматривает законодательные отклики на кризис, связанный с COVID-19, предложенные гражданами через электронный портал гражданского участия (e-Citizenship Portal).

Пандемия COVID-19 побудила граждан Бразилии активнее взаимодействовать с Сенатом. Они используют [E-Citizenship Portal](#) для представления своих законодательных идей о путях использования ресурсов для борьбы с пандемией. Одна из набравших популярность идей предлагает [использовать ресурсы Специального фонда финансирования кампаний \(известного как Фонд Eleitoral\)](#). Еще одна идея, получившая значительную поддержку в обществе, представленная на портале, предполагала сокращение вознаграждений государственных чиновников, таких как сенаторы и федеральные депутаты, на 50%.

[E-Citizenship Portal](#) – это “портал, созданный в 2012 году Федеральным сенатом с целью стимулирования и обеспечения более широкого участия граждан в законодательной, бюджетной, инспекционной и представительской деятельности в Сенате.”

Существует три способа взаимодействия граждан с порталом:

1. Как упоминалось выше, путем представления законодательных идей. Популярность идей определяется с помощью подсчета откликов в “поддержку”. Если одна идея получает более 20 000 поддержек, то она передается в Комиссию по законодательству о правах человека и участии (CDH), которая дает свое заключение.
2. Граждане могут участвовать в мероприятиях в режиме реального времени, которые являются открытыми. У каждого мероприятия есть своя отдельная страница, где можно найти материал, но и граждане также могут размещать свои комментарии.
3. Взаимодействие с Сенатом может осуществляться путем публичных консультаций. Люди могут высказать свое мнение по законопроектам и другим законодательным предложениям до их рассмотрения в Сенате.

СТРАНА

Испания

НАЗВАНИЕ

Decidim Barcelona: платформа для цифрового участия

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, – партнерство и совместное нормотворчество

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ
УРОВЕНЬ

Муниципальный

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Демократизация городского управления

К КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Платформа с множеством различных функций, которые позволяют принимать участие;

Открытый доступ: любой гражданин может увидеть, как исходный код построен, повторно использовать его или улучшить.

Код можно просмотреть на [GitHub](#)

decidim.barcelona – это платформа цифрового участия городского совета Барселоны. Его цель состоит в том, чтобы сделать Барселону более демократичной, создав открытое и прозрачное пространство, в котором ее граждане могут сотрудничать.

Есть три так-называемых пространства, через которые можно участвовать. Этими пространствами являются: [Процессы участия](#), [органы, в работе которых можно участвовать](#) и [Инициативы](#). Различные пространства предлагают различные варианты участия для граждан. Среди [деятельности, в которой можно принять участие](#):

- Консультирование в ходе открытого процесса участия;
- Участие в дебатах;
- Отслеживание предложений.

[Decidim](#) – это “Свободная платформа демократии участия с открытым исходным кодом для городов и организаций.” Decidim предоставляет пространство для участия и дает людям возможность участвовать в демократических процессах. Ознакомьтесь с другими городами и организациями, где эта платформа в настоящее время используется, можно [здесь](#).

СТРАНА

Франция

НАЗВАНИЕ

Convention Citoyenne pour le Climat
(Гражданская конвенция по климату)

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Участие в контексте, не связанном с выборами, - партнерство и совместное нормотворчество

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ

Национальный

КОНКРЕТНАЯ ЦЕЛЬ

Найти конкретные пути сокращения выбросов парниковых газов до 40% от уровня 1990 года к 2030 году, гарантируя при этом социальную справедливость

КЛЮЧЕВЫЕ/ ИННОВАЦИОННЫЕ ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

150 произвольно выбранных граждан;

Многие предложения были воплощены в законодательные и регуляторные усилия правительства.

В ответ на движение “желтых жилетов” и для рассмотрения жалоб граждан президент Макрон инициировал в 2019 году “[Большие дебаты](#)”. Граждане имели возможность высказать свою озабоченность по ряду социальных и экономических вопросов. В этих рамках была создана Гражданская ассамблея по вопросам климата. Перед Ассамблеей была [поставлена задача](#) выдвинуть конкретные меры, направленные на сокращение выбросов парниковых газов на 40% к 2030 году, что соответствовало бы социальной справедливости.

150 произвольно отобранных граждан, представляющих различные возрастные и социальные группы, провели 7 очных и одну онлайн-встречу в течение 9 месяцев. Они выдвинули 149 предложений и мер. Половина из них нашла свое отражение в законопроекте, который в настоящее время обсуждается.



СТРАНА

Эквадор

НАЗВАНИЕ

Пост-кризисный хакатон

УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ

Использование ИКТ для укрепления
равного и значимого участия

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ

НПО – на национальном уровне

УРОВЕНЬ

SPECIFIC PURPOSE

ОГО координировали Пост-кризисный
хакатон, предоставивший возможность
обсудить видение гражданами
послекризисной ситуации.

КЛЮЧЕВЫЕ/
ИННОВАЦИОННЫЕ
ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ

Масштабное мероприятие без ограничений
на то, кто может присутствовать, поэтому
доступно для всех, у кого есть идеи;
Инструменты для реализации лучших идей,
собранных на мероприятии и обладающих
значительным потенциалом благодаря
вкладу разнообразных стейкхолдеров.

В [Пост-кризисном хакатоне](#), который проходил с 29 по 30 апреля 2020 года, приняли участие 549 человек, которые провели мозговой штурм решений проблем, которые повлияют на экономику и общество в посткризисном Эквадоре. Он был организован гражданским обществом, включая НПО и деловые круги. Хакатон был посвящен проблемам, связанным с десятью областями: окружающая среда, работа и занятость, повседневная жизнь и жизнедеятельность, сфера культуры, образование, здравоохранение и благосостояние, экономика и производство, а также правительство и гражданственность.

Участники поделились 116 проектами, а организации, участвующие в хакатоне, помогли выбрать 19 финалистов. Было два типа голосования: один от общественности и один от жюри. Почти все финалисты получили призы, призванные помочь развитию данной идеи. Например, запуск кампании, продвижение и реклама в социальных сетях стоимостью 1000 долларов или техническая консультация стоимостью 1000 долларов.

Иван Терсерос, член [MediaLab](#), одной из организаций, координирующих хакатон, сказал, что Media Lab [продолжит поддерживать проекты](#) с тем, чтобы они могли стать стартапами.



European Center for
Not-for-Profit Law

European Center for Not-for-Profit Law Stichting
5 Riviervismarkt, 2513 AM The Hague, Netherlands

www.ecnl.org

twitter.com/enablingNGOlaw

